

08/2 бр. 404-1-110/13-16  
21.10.2013. године

**ПРЕДМЕТ: Додатне информације и појашњења у вези са припремом понуде у поступку јавне набавке лекова са Листе лекова за 2014. годину: лекови са Б листе (осим лекова за лечење хемофилије и вакцина) и метронидазол (таблете) број ЈН 404-1-110/14-2**

Дана 17.10.2013. године заинтересована лица обратила су се захтевима за додатним информацијама и појашњењима у вези поступка јавне набавке лекова са Листе лекова за 2014. годину: лекови са Б листе (осим лекова за лечење хемофилије и вакцина) и метронидазол (таблете), број ЈН 404-1-110/14-2, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр.124/12).

**Питања заинтересованих лица и одговори:**

**Питање бр. 1** - Да ли банкарска гаранција за озбиљност понуде треба да гласи на износ од 2% од вредности понуде са или без ПДВ-а?

**Одговор бр. 1** - Банкарска гаранција за озбиљност понуде треба да гласи на износ од 2% од вредности понуде без ПДВ-а.

**Питање бр. 2** - Да ли понуђач може поднети једну банкарску гаранцију за озбиљност понуде у којој су наведене све партије за које подноси понуду?

**Одговор бр. 2** - Да, понуђач може поднети једну банкарску гаранцију за озбиљност понуде у којој су наведене све партије за које подноси понуду.

**Питање бр. 3** - Да ли банкарска гаранција за добро извршење посла треба да гласи на износ од 5% од укупне вредности оквирног споразума са или без ПДВ-а?

**Одговор бр. 3** - Банкарска гаранција за добро извршење посла треба да гласи на износ од 5% од вредности понуде без ПДВ-а.

**Питање бр. 4** - Да ли добављач може поднети једну банкарску гаранцију за добро извршење посла у којој су наведене све партије за које закључује оквирни споразум?

**Одговор бр. 4** - Да, понуђач може поднети једну банкарску гаранцију за добро извршење посла у којој су наведене све партије за које закључује оквирни споразум.

**Питање бр. 5** - Да ли је корисник банкарске гаранције за добро извршење посла Републички фонд за здравствено осигурање, односно да ли та банкарска гаранција треба да гласи на Фонд или на здравствену установу?

**Одговор бр. 5** - Банкарска гаранција за добро извршење посла треба да гласи на Републички фонд за здравствено осигурање.

**Питање бр. 6** - Молимо да прецизирате рок важности банкарске гаранције за добро извршење посла, односно, да ли рок важности банкарске гаранције за добро извршење посла треба да износи 40 дана дуже од 31.12.2014. године, до када важи оквирни споразум?

**Одговор бр. 6** - Како је рок важења оквирног споразума годину дана, рачунајући од 01.01.2014. године, минимални рок важења банкарске гаранције за добро извршење посла је 09.02.2015. године, што је 40 дана од престанка важења оквирног споразума.

**Питање бр. 7** - Молимо да нам појасните резервни критеријум за доделу уговора, односно од ког је значаја за извршење уговора предност понуде која је прва достављена на адресу наручиоца.

**Одговор бр. 7** - Резервни критеријум је прописан у складу са одредбама ЗЈН-а и у циљу одабира понуде између више једнаких понуда. У дефинисању резервног критеријума Фонд намерно није одабрао критеријум који може да фаворизује понуђаче одређених карактеристика него је изабрао критеријум који је крајње неутралан. Све што је од значаја за извршење уговора је дефинисано конкурсном документацијом, пре свега кроз услове за

учешће и услове уговора/оквирног споразума и стога би додатно условљавање кроз резервни критеријум представљало дискриминацију оних понуђача који тај додатни критеријум не испуњавају.

**Питање бр. 8** - Да ли поред понуђача, обавезу да попуни и потпише Образац бр. 6 из конкурсне документације, има и подизвођач?

**Одговор бр. 8** - Образац бр. 6 потписује само понуђач, с обзиром да је сходно члану 75. став 2. обавеза за Наручиоца да само од понуђача или кандидата тражи да изричито наведу да су поштовали обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач гарантује да је ималац права интелектуалне својине. Подизвођач нема статус нити понуђача нити кандидата у поступку јавне набавке.

**Питање бр. 9** - Да ли је подизвођач који је уписан у регистар понуђача дужан да приликом подношења понуде доставља доказе наведене у тачкама 2.1 – 2.6?

**Одговор бр. 9** - Не. Сходно члану 78. став 5. ЗЈН-а, лице уписано у регистар понуђача није дужно да приликом подношења понуде, односно пријаве доказује испуњеност обавезних услова.

**Питање бр. 10** - Да ли понуђач попуњава Образац број 1 и у случају када подноси понуду са подизвођачем, а не само како је наведено у обрасцу – у случају када самостално подноси понуду?

**Одговор бр. 10** - Образац 1 треба да попуни понуђач када подноси понуду самостално и када подноси понуду са подизвођачем – Образац 1 ће бити измењен у складу са наведеним.

**Питање бр. 11** - Молимо да уредите образац “Модел оквирног споразума” тако да недвосмислено разумемо значење коришћених назива субјеката, јер се термини “Наручилац” и “Фонд” непрестано смењују, иако је јасно наведено да ће се користити термини:

Наручилац: (у даљем тексту: **Фонд**)

Здравствене установе: (у даљем тексту: **Наручиоци**)

Ова сугестија се нарочито односи на чланове наведене у наставку, за које нисмо сигурни да ли се мислило на Фонд или здравствену установу:

1.1 **Наручилац** и добављач у уводу констатују:

3.1. **Наручилац** је дужан да:

3.1.2. правовремено обавештава Добављача о чињеницама које су од значаја за реализацију његових обавеза, а посебно да га правовремено информише о потребама **Наручиоца** када оне прелазе уговорене количине.

3.2.1. на писмени позив **Наручиоца** закључи уговор о јавној набавци у складу са овим споразумом;

4.2. На основу овог споразума, Добављач закључује уговор са **Наручиоцем** након пријема позива Наручиоца.

5.4. Наручилац плаћа испоручене количине по ценама из овог оквирног споразума уплатом на текући рачун Добављача најкасније у року од 120 дана од дана пријема фактуре.

**Одговор бр. 11** - Тачке 1.1 и 3.1 у Моделу оквирног споразума биће измењене тако што ће се реч Наручилац заменити речју Фонд. У осталим тачкама које су наведене у питању текст одредби остаје непромењен.

**Питање бр. 12** - Молимо да нам појасните одредбу члана 1.1.6. Модела оквирног споразума да Фонд, као Тело за централизоване набавке, није страна у појединачним уговорима које закључују Наручиоци са Добављачем и није одговоран за закључење и реализацију тих уговора. Да ли то значи да уговори са неким здравственим установама никада неће бити закључени или реализовани?

**Одговор на питање бр.12** – Закључење и обим појединачних уговора који се закључују на основу оквирног споразума зависи од потреба здравствених установа и расположивих финансијских средстава. Фонд не гарантује обим и реализацију количина из оквирног споразума. Међутим, свака здравствена установа која има потребу за лековима који су обухваћени овим оквирним споразумом исте може да набави само под условима из оквирног споразума, што значи да је у том случају примена овог оквирног споразума за здравствену установу обавезујућа. Уговор ће закључити све ЗУ које се исказале потребу за леком, с обзиром да је оквирни споразум једини начин да задовоље своју потребу за тим леком.

**Питање бр. 13** - Имајући у виду да су цене лекова регулисане Одлуком о ценама лекова за хуману употребу Владе РС и Правилником о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања који доноси Фонд, те да се у конкретној јавној набавци

ради о сукцесивној испоруци лекова током 12-месечног важења уговора, извесно је очекивати да, осим промене цена која је предвиђена чланом 5.3. Оквирног споразума, може доћи и до раста цена, а све у складу са наведеним прописима.

У складу са наведеним, молимо да наведени члан Оквирног споразума допуните тако да уреди и промену - повећање цена, те да се цена „на више” може мењати искључиво у висини процента промене цене лека утврђеног новом Листом лекова у односу на уговорену цену.

**Одговор на питање бр.13 – Одредбом 3.2 Упутства, цена у оквирном споразуму је фиксна, док је тачком 5.3 у Моделу оквирног споразума дата могућност измене цене само у случају да због измене цене у Правилнику о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, дође до промене цене лека услед које цена из споразума постаје већа од цене из Правилника. У том случају, цена из овог споразума изједначиће се са ценом из Правилника.**

**Питање бр. 14 -** Молимо да нам појасните да ли ће у сваком појединачном уговору о јавној набавци, бити наведена добра/производи укључујући и све понуђене комерцијалне називе из понуде Добављача, односно да ли ће уговором бити дефинисана количина сваког појединачног комерцијалног назива лека?

**Одговор на питање бр. 14 – У сваком појединачном уговору о јавној набавци биће наведени сви незаштићени називи уговорених добара укључујући и све заштићене називе из понуде добављача. Уколико је за једну партију уговорено више лекова различитих произвођача, самим уговором биће дефинисана укупна количина за ту партију, без прецизирања количина по сваком заштићеном називу посебно.**

**Питање бр. 15 -** Молимо да нам појасните да ли ће Добављач бити у обавези да здравственој установи испоручи искључиво лек комерцијалног назива који захтева установа, односно лекари који одређују терапију пацијенту, или ће Добављач по свом нахођењу одлучити који ће од комерцијалних назива испоручити установи и у којој количини. Истичемо важност овог питања са становишта извесности планирања производње и доступности лекова.

**Одговор на питање бр.15 – Тачком 7.1. Модела оквирног споразума дефинисано је да је Добављач дужан да испоручује/производе наведене у својој понуди и у складу са уговореним количинама, док је тачком 4.1. дефинисано да се добављач обавезује да ће укупну уговорену количину лекова испоручити Наручиоцу према потребама Наручиоца. Обавеза добављача према оквирном споразуму и појединачним уговорима који се закључују на основу оквирног споразума је да испоручује уговорене лекове по захтеву Наручиоца, с тим да ће добављач своју обавезу извршити ако испоручи тражену количину било којег заштићеног назива који је предмет уговора.**

**Питање бр. 16 -** Имајући у виду да непрецизне формулације у члановима 7.4. Модела оквирног споразума и члана 4.1. Модела уговора, остављају простор за потенцијалне злоупотребе и постављање немогућих захтева пред добављаче (рок испоруке: 1 сат или 15 минута), молимо да одредите најкраћи рок испоруке који установа може захтевати од добављача.

Мишљења смо да је најлогичније да то буде 1 дан од дана пријема захтева наручиоца, јер оставља довољно времена за све неопходне кораке испоруке.

**Одговор на питање бр.16 – Конкурсном документацијом је остављено Наручиоцима да дефинишу минимални рок у складу са својом праксом и потребама. Обим ове јавне набавке битно отежава дефинисање једнообразних, а прецизних правила.**

**Питање бр. 17. –** Везано за члан 7.4. Модела оквирног споразума, молимо да нам појасните који су то објективни разлози када Наручилац може да одреди и другу локацију испоруке осим магацина Наручиоца.

**Одговор на питање бр. 17 –** Примера ради, велики број домова здравља који су обухваћени овом централизацијом имају службе и амбуланте које су дислоциране.

**Питање бр. 18. –** Имајући у виду да је предметна јавна набавка подељена по партијама, те да се у складу са чл. 3 Закона о јавним набавкама уговор о јавној набавци закључује у складу са спроведеним поступком јавне набавке – по партијама, молимо да прецизируете да ће, у случају да једном понуђачу буде додељен оквирни споразум/уговор о јавној набавци за више партија које ће бити наведене у једном обрасцу уговора, наплата финансијске гаранције као уговорне казне у случају неиспуњења уговорних обавеза, бити извршена по партији. У складу са наведеним, молимо да допуните члан 8.1. Модела оквирног споразума и члан 5.1. Модела уговора који регулишу уговорне казне, тако да гласе:

8.1. - “У случају прекорачења уговореног рока испоруке Добављач је дужан да плати Наручиоцу уговорну казну у износу од 0,5% од вредности појединачне партије за коју је прекорачио рок испоруке, али не више од 5% од вредности те појединачне партије. Ако штета пређе износ уговорне казне Наручилац може да тражи накнаду стварне штете, а може и да раскине уговор без обавезе према Добављачу.”

5.1. – У случају прекорачења уговореног рока испоруке Додављач је дужан да плати Наручиоцу уговорну казну у износу од 0,5% од **вредности појединачне партије за коју је прекорачио рок испоруке**, али не више од 5% од вредности **те појединачне партије**.

**Одговор на питање бр.18 – Примедба је прихваћена, и Модел оквирног споразума и Модел уговора биће измењени у складу са примедбом.**

**Питање бр. 19.** – Молимо да нам појасните члан 12.5. Модела оквирног споразума, односно да образложите како раскид оквирног споразума нема утицаја на појединачне уговоре закључене на основу оквирног споразума, који ће се извршавати у складу са одредбама тих уговора и оквирног споразума. Детаљно нам појасните како у том случају да и ми и здравствене установе тумачимо и применимо одредбу члана 1.2. Модела уговора, односно Модел уговора у целини.

**Одговор на питање бр.19 – Раскидом оквирног споразума престаје да постоји основ за даља закључења појединачних уговора и од тренутка раскида оквирног споразума не могу се закључивати нови појединачни уговори. Међутим, закључени појединачни уговори настављају да се реализују у складу са одредбама уговора и одредбама оквирног споразума, на који сам уговор упућује и чињеница да је оквирни споразум раскинут не производи правно дејство према њима.**

**Питање бр. 20.** – Молимо да допуните конкурсну документацију и доставите нам саставни део Модела оквирног споразума – Прилог бр. 2 – Табела са количинама одређеним по наручиоцу.

**Одговор на питање бр.20 – Табелом са одређеним количинама по наручиоцима утврђују се максималне количине које наручиоци/здравствене установе могу да уговоре без сагласности Фонда. Табела је инструмент којим Фонд управља оквирним споразумом у смислу расподеле количина међу Наручиоцима а у циљу ефикасне алокације ресурса. Сама табела је саставни део оквирног споразума јер се на тај начин дефинишу лимити за наручиоце у уговарању. Иста ће бити достављена додављачу приликом закључења оквирних споразума.**

**Питање бр. 21.** – Имајући у виду одредбу члана 8.3. Модела уговора, да ће уговор о набавци престати да важи без накнаде штете због немогућности преузимања обавеза од стране наручиоца за обавезе које по уговору доспевају у 2015. години, уколико наручилац не обезбеди финансијска средства усвајањем финансијског плана за 2015. годину или доношењем Одлуке о привременом финансирању, молимо да нам појасните да ли ће и како бити измирене обавезе према додављачу за испоруке из, рецимо периода октобар-децембар 2014. године, за које валута плаћања доспева у 2015. години, као и да, под претпоставком да се "немогућност преузимања обавеза од стране наручиоца" односи на неповлачење уговорних количина, а не на плаћање већ испоручених, прецизирасте у уговору да је свака страна дужна испунити преузете обавезе до момента престанка уговора.

**Одговор на питање бр.21 – Испоруке које се реализују по уговору за 2014. годину, а код којих је валута плаћања у 2015. години, биће плаћене као преузете обавезе, у складу са прописима који уређују буџетски систем. Одредба из тачке 8.3 Модела уговора се брише.**

**Питање бр. 22.** – Да ли понуђач у оквиру једне исте партије за један исти ИНН може понудити, односно навести, више различитих заштићених назива у оквиру датог ИНН-а а који одговарају спецификацији наручиоца?

Пример наведен у табели испод:

партија	предмет набавке	заштићен назив понуђеног добра	произвођач	фармацеутски облик	јачина лека / концентрација	јед. мере	количина	јед. цена	укупна цена без пдв-а	износ пдв-а	укупна цена са пдв-ом
1	ranitidin	RANISAN RANITIDIN	Zdravlje a.d. Hemofarm a.d.	ampula ampula	5 po 5 ml (10mg/1 ml) 5 po 2 ml (50 mg/2 ml)	Amp.	2,254,300	231.72	Din.	Din.	- Din.

Или у оквиру једне партије може бити наведен само један лек, односно заштићени назив.

**Одговор на питање бр.22 – Понуђач у оквиру једне исте партије, може понудити више лекова различитих заштићених назива под условом да одговарају траженој спецификацији за ту партију. Напомињемо да је понуђач дужан да за тражену количину за партију понуди једну јединичну цену, без обзира на број понуђених лекова различитих заштићених назива, осим за оне партије где су количине подељене по ставкама где понуђач нуди једну јединичну цену за сваку ставку.**

**Питање бр. 23.** – На страни 6 конкурсне документације под тачком II. Опис предмета набавке, опис партије, назив и ознака из општег речника набавке наводите да Републички фонд за здравствено осигурање спроводи отворени поступак ради закључења оквирног споразума са једним добављачем и да је трајање оквирног споразума годину дана.

„Да ли под тим мислите да се закључује један оквирни споразум са једним добављачем за целокупну набавку, односно за све партије или да се закључује више оквирних споразума са више добављача за партије за које су по критеријуму најниже понуђене цене били најповољнији?“

**Одговор на питање бр.23 – Фонд ће закључити оквирни споразум за сваку партију са понуђачем који понуди најнижу цену за ту партију. У случају да један понуђач буде изабран као најповољнији за више партија са њиме ће се закључити један оквирни споразум за све партије које му се додељују.**

**Питање бр. 24.** – На страни 45 конкурсне документације под тачком VI. Услови за учешће и доказивање испуњености услова, под тачком 1.2.2 наводите да рачун понуђача није био у блокади у последњих 6 месеци, а као доказ за то на страни 46 под тачком 2.9 наводите – Извештај о бонитету за јавне набавке који издаје Агенција за привредне регистре.

„Како је наш Извештај о бонитету издат 08.10.2013. године, он не обухвата дане неликвидности за последњих 6 месеци, па нас интересује да ли је поред Извештаја о бонитету довољан доказ потврда НБС-а о броју дана неликвидности за период од 13.04.2013.-14.10.2013. године?“

**Одговор на питање бр. 24 – Фонд ће прихватити потврду НБС о броју дана неликвидности за период који није покривен извештајем о бонитету.**

60013.145/1